



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Ταχ. Δ/ση : Βενιζέλου 64
Τ.Κ. : 546 31, ΘΕΣ/ΝΙΚΗ
Τηλ. : 2310-221726
Φαξ : 2310-265468
Ιστοσελίδα : www.geotee-kma.gr
E-mail : geotekma@otenet.gr

Θεσσαλονίκη: 29-11-2012

Αριθμ. πρωτ: 440

Προς:

- 1) Τον Υπουργό Εσωτερικών κ. Ευριπίδη Στυλιανίδη
- 2) Τον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κ. Αντώνη Μανιτάκη
- 3) Τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής κ. Ευάγγελο Λιβιεράτο
- 4) Τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Αθανάσιο Τσαυτάρη
- 5) Τον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων κ. Αντώνη Ρουπακιώτη
- 6) Τον Αναπληρωτή Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων κ. Μάξιμο Χαρακόπουλο

Κοιν.:

Ως Πίνακας Διανομής

Θέμα: «Η δυσλειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης ως αποτέλεσμα προβληματικών και αντισυνταγματικών ρυθμίσεων κατά την πρόσφατη τροποποίηση της πειθαρχικής διαδικασίας για τους δημόσιους υπαλλήλους»

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

με τη ψήφιση του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222) και συγκεκριμένα με τις διατάξεις του άρθρου 1, παράγραφος Ζ, υποπαράγραφος Ζ3, εδ. 1, αντικαταστάθηκε το άρθρο 103 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. και προβλέπεται, πλέον, η **αυτοδίκαιη αργία** για τους δημοσίους υπαλλήλους που έχουν παραπεμφθεί στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο για τα παραπτώματα των περιπτώσεων α', γ', δ', ε', θ', ι', ιδ', ιη', κγ', κδ', κζ' και κθ' του άρθρου 107 ή αντίστοιχα παραπτώματα του ίδιου άρθρου, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με το άρθρο δεύτερο

του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α' 54), ή αντίστοιχα παραπτώματα του προϊσχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 2683/1999).

Σύμφωνα, όμως, με το άρθρο 125, παρ. 3 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Υπαλληλικός Κώδικας, ν. 3528/2007 όπως ισχύει), εάν κατά τη διάρκεια της προκαταρκτικής εξέτασης για τη διαπίστωση τέλεσης πειθαρχικού παραπτώματος, ο πειθαρχικώς προϊστάμενος κρίνει, πριν από την κλήση του υπαλλήλου σε απολογία, ότι δικαιολογείται η επιβολή βαρύτερης ποινής από αυτή της αρμοδιότητάς του, παραπέμπει την υπόθεση σε οποιονδήποτε ανώτερο αυτού πειθαρχικώς προϊστάμενο μέχρι και τον Υπουργό ή και το διοικητικό συμβούλιο του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, αν πρόκειται για υπάλληλο του νομικού προσώπου. Αν και ο Υπουργός ή το διοικητικό συμβούλιο νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου κρίνει ότι η προσήκουσα ποινή είναι ανώτερη και της δικής του αρμοδιότητας, παραπέμπει το θέμα στο πειθαρχικό συμβούλιο (άρθρο 118, παρ. 6 του Υπαλληλικού Κώδικα). Η παραπομπή στο πειθαρχικό συμβούλιο συνιστά πειθαρχική δίωξη (άρθρο 122, παρ. 1 του Υπαλληλικού Κώδικα) και ενεργοποιεί, πλέον, αυτοδικαία τη θέση του υπαλλήλου σε αργία, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση στον υπάλληλο του παραπεμπτηρίου εγγράφου και λήγει με την έκδοση πρωτοβάθμιας πειθαρχικής απόφασης που τον απαλλάσσει ή του επιβάλλει ποινή διαφορετική από την οριστική ή προσωρινή παύση (άρθρο 103, παρ. 2, εδ. γ του Υπαλληλικού Κώδικα). Η προκαταρκτική εξέταση, όμως, είναι η άτυπη συλλογή και καταγραφή στοιχείων για να διαπιστωθεί η τέλεση του πειθαρχικού παραπτώματος και οι συνθήκες τέλεσής του, κατά την οποία ο νομοθέτης δεν έχει προβλέψει την εξέταση του διωκόμενου. Συνεπώς, με τις νέες προβλέψεις του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222), οι δημόσιοι υπάλληλοι θα τίθενται σε αργία αναπολόγητοι και ίσως και ανενημέρωτοι!!!

Δυστυχώς, η ανωτέρω πειθαρχική διαδικασία πάσχει ηθικά, νομικά και διοικητικά, καθώς οι δημόσιοι υπάλληλοι θα τίθενται στο βαρύτερο (ηθικά και οικονομικά) μέτρο της αυτοδικαίας αργίας χωρίς την απολογία τους ή την προγενέστερη ακρόασή τους ή ίσως και την οποιαδήποτε προγενέστερη ενημέρωσή τους, γεγονός που αντίκειται ευθέως στα προβλεπόμενα ανθρώπινα δικαιώματα από το άρθρο 20, παρ. 2 του Συντάγματος της Ελλάδας που ορίζει ότι «το δικαίωμα της προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερομένου ισχύει και για κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων του». Εξάλλου, οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου 6 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ), η οποία κυρώθηκε με το Ν.Δ. 53/1974 (ΦΕΚ Α' 256) και έχει υπερνομοθετική ισχύ, σύμφωνα με το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος, ορίζουν ότι «2. Παν πρόσωπον κατηγορούμενον επί αδικήματι τεκμαίρεται ότι είναι αθών μέχρι της νομίμου αποδείξεως της ενοχής του, 3. Ειδικώτερον, πας κατηγορούμενος έχει δικαίωμα: -α) όπως πληροφορηθή, εν τη βραχυτέρα προθεσμία εις γλώσσαν την οποίαν εννοεί και εν λεπτομερείς την φύσιν και τον λόγον της εναντίον του κατηγορίας, -β) όπως διαθέτη τον χρόνον και τας αναγκαίας ευκολίας προς προετοιμασίαν της υπερασπίσεως του & -γ) όπως υπεράσπιση ο ίδιος εαυτόν ή αναθέση την

υπεράσπισίν του εις συνήγορον της εκλογής του». Η παραπάνω, όμως, πειθαρχική διαδικασία καταργεί το τεκμήριο της αθωότητας και αρνείται το δικαίωμα της υπεράσπισης, αφού προβλέπει την επιβολή αυστηρών διοικητικών μέτρων χωρίς την απολογία ή την προγενέστερη ακρόαση του κατηγορούμενου και συνεπώς, βρίσκεται σε πλήρη αντίθεση με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, αλλά και με το άρθρο 108, παρ. 1 και 2, εδ. στ' του ίδιου του Υπαλληλικού Κώδικα.

Το «δρακόντειο» μέτρο της αυτοδίκαιης αργίας καταργεί, επίσης, την αρχή της αναλογικότητας, καθώς ένας δημόσιος υπάλληλος που δεν τήρησε το ωράριο του ή δεν κατάλαβε ότι έπρεπε να αναρτήσει μια ατομική διοικητική πράξη στη «Διαύγεια» θα υφίσταται τις ίδιες βαριές διοικητικές συνέπειες με εκείνον τον δημόσιο υπάλληλο που υπεξείρεσε 30.000.000,00 € ή «επέτρεψε» την οικοπεδοποίηση ενός δάσους ή διέπραξε φόνο!!! Στις περισσότερες των περιπτώσεων η τουλάχιστον τετράμηνη αργία θα είναι βαρύτερη των πειθαρχικών ποινών που θα επιδικάζει τελικά το πειθαρχικό συμβούλιο σε όσους κριθούν ένοχοι κι έτσι στην πολύπαθη Ελλάδα οι δημόσιοι υπάλληλοι θα ζούνε με τον τρόμο της καταγγελίας, είτε αυτή είναι αληθής, είτε ψευδής.

Η γενικότερη φιλοσοφία που διέπει την τροποποίηση της πειθαρχικής διαδικασίας από το ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222) είναι λανθασμένη και θα οδηγήσει σε σοβαρή δυσλειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης με άμεσες δυσμενείς συνέπειες στη δημοσιονομική προσαρμογή της χώρας, αλλά και στην προσδοκώμενη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη. **Το πρόβλημα της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης μέχρι σήμερα, όσον αφορά στο πειθαρχικό δίκαιο, δεν βρίσκονταν στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, αλλά στην κακή και ελλιπή εφαρμογή του.** Η μόνη χρήσιμη τροποποίησή του νομοθετικού πλαισίου ήταν η σχετική με τη σύνθεση των πειθαρχικών συμβουλίων, γεγονός που πραγματοποιήθηκε μεν νομοθετικά με το ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α' 54), αλλά δεν εφαρμόστηκε ακόμη.

Η θέσπιση «δρακόντειων» μέτρων με το ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222) που «στέλνουν στο σπίτι τους» αναπολόγητους τους δημοσίους υπαλλήλους, κατά παράβαση κάθε ανθρωπίνου δικαιώματος, θα οδηγήσει είτε στη μη εφαρμογή στην πράξη αυτών των διατάξεων από τους πειθαρχικώς προϊσταμένους, είτε (το πιο πιθανό) σε φοβικούς δημοσίους υπαλλήλους που δε θα τολμούν να προασπίσουν το δημόσιο συμφέρον από τα άνομα ιδιωτικά συμφέροντα και θα είναι παντελώς αναποτελεσματικοί. Επιπροσθέτως, η πρόβλεψη ότι η παράλειψη της δίωξης και της τιμωρίας του πειθαρχικού παραπτώματος από τα πειθαρχικά όργανα οδηγεί σε αυτοδίκαιη αργία των ίδιων των πειθαρχικώς προϊσταμένων, πιθανόν να πυροδοτήσει ένα άνευ προηγουμένου κύμα πειθαρχικών διώξεων επί δικαίων και αδίκων «δια τον φόβο των Ιουδαίων».

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

οι γεωτεχνικοί δημόσιοι υπάλληλοι διενεργούν καθημερινά ελέγχους που σχετίζονται με την προστασία της δημόσιας υγείας, της δημόσιας περιουσίας,

του φυσικού περιβάλλοντος, του ορυκτού πλούτου και του δημόσιου χρήματος (οικονομικές ενισχύσεις). Επειδή τα ελεγχόμενα φυσικά ή νομικά πρόσωπα μπορεί να έχουν σημαντικά οικονομικά συμφέροντα σε βάρος, όμως, του δημόσιου συμφέροντος και κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας, είναι, δυστυχώς, συχνή η περίπτωση κατά την οποία στρέφονται διοικητικά ή δικαστικά κατά των ελεγκτών γεωτεχνικών δημοσίων υπαλλήλων, είτε για να ακυρώσουν τελικά τις δυσμενείς για αυτούς διοικητικές πράξεις, είτε για να τύχουν ευνοϊκότερης μεταχείρισης μέσω του εκφοβισμού των υπαλλήλων, είτε ακόμη και για λόγους εκδίκησης. **Με το νέο νομοθετικό πλαίσιο, οι γεωτεχνικοί δημόσιοι υπάλληλοι που έχουν ταχθεί να προασπίζονται το δημόσιο συμφέρον, δίνονται «βορά» στα κάθε λογής παράνομα ιδιωτικά συμφέροντα, γεγονός που θα έχει άμεσες αρνητικές επιπτώσεις στη ορθή λειτουργία των γεωτεχνικών δημοσίων υπηρεσιών και θα δημιουργήσει περεταίρω στρεβλώσεις στην προσπάθεια οικονομικής ανάπτυξης της χώρας. Η ανωτέρω υπερβολή στην προσπάθεια αποτελεσματικής πειθαρχικής αντιμετώπισης του «διεφθαρμένου» δημόσιου υπαλλήλου που δεν προασπίζει το δημόσιο συμφέρον, θα δημιουργήσει το «φοβισμένο» δημόσιο υπάλληλο που δε θα τολμάει, πλέον, να προασπίσει το δημόσιο συμφέρον απέναντι σε οργανωμένα συμφέροντα.**

Θεωρούμε αυτονόητη την κατανόηση και την πρόβλεψή σας για την άμεση τροποποίηση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, ώστε να γίνονται σεβαστές οι συνταγματικές διατάξεις για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των δημοσίων υπαλλήλων, αλλά και για τη θέσπιση πρόσθετων προστατευτικών διατάξεων σχετικά με την εφαρμογή της αυτοδίκαιης αργίας στους γεωτεχνικούς δημοσίου υπαλλήλους, ιδιαίτερος στην περίπτωση που οι καταγγελίες ή οι διοικητικές ή δικαστικές διαδικασίες προέρχονται από τα ελεγχόμενα από αυτούς φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Τέτοιες ρυθμίσεις θα μπορούσαν να είναι η πρόβλεψη της υποχρεωτικής διενέργειας Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης πριν από την παραπομπή στο πειθαρχικό συμβούλιο, όταν πρόκειται για τα πειθαρχικά παραπτώματα στα οποία εφαρμόζεται η αυτοδίκαιη αργία ή η θεσμοθέτηση της καταβολής του διπλάσιου μισθού (ως ηθική αποζημίωση) για το χρονικό διάστημα της αργίας στην περίπτωση που τελικά απαλλαγεί από τις κατηγορίες ο διωκόμενος υπάλληλος.

Με τιμή,

Για την Διοικούσα Επιτροπή του Παραρτήματος
Κεντρικής Μακεδονίας του ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας

Δρ. Αθανάσιος Σαρόπουλος

Μάξιμος Πετρακάκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ

1. Πολιτικά Κόμματα της Βουλής των Ελλήνων
2. κ. Δημήτριο Στεφάνου, Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Δ.Μ.& Η.Δ.
3. κ. Μόσχο Κορασίδη, Γενικό Γραμματέα ΥΠΑΑΤ
4. κ. Δημήτριο Μελά, Γενικό Γραμματέα Αγροτικής Πολιτικής και Διεθνών Σχέσεων ΥΠΑΑΤ
5. κ. Γεώργιο Σούρλα, Γενικό Γραμματέα Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
6. κ. Γεώργιο Αμοργιανιώτη, Ειδικό Γραμματέα Δασών ΥΠΕΚΑ
7. κ. Αθανάσιο Θεοχαρόπουλο, Ειδικό Γραμματέα Κοινοτικών Πόρων και Υποδομών ΥΠΑΑΤ
8. Δ.Σ. ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
9. Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.
10. ΑΔΕΔΥ
11. ΠΟΓΕΔΥ
12. ΠΕΓΔΥ
13. ΠΕΔΔΥ
14. ΠΕΚΔΥ
15. Πανελλήνιος Σύλλογος Γεωλόγων Δημοσίου
16. ΠΣΙΑ
17. Γεωτεχνικούς Φορείς
18. Γεωτεχνικές Υπηρεσίες
19. ΜΜΕ